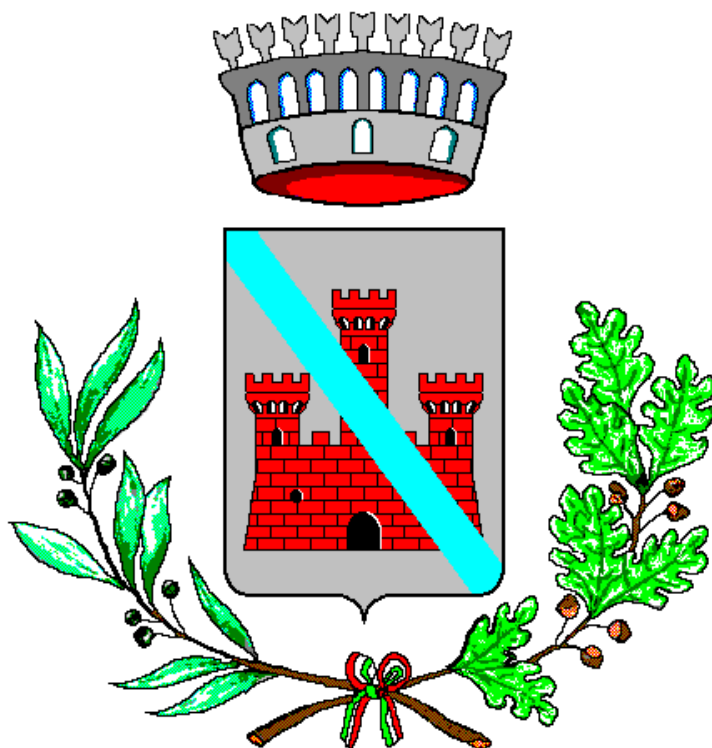


COMUNE DI SUTRIO



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

Sindaco: Manlio MATTIA

Proclamazione del 13 giugno 2022

(art. 4-bis, D.Lgs. 06 settembre 2011, n. 149)

Premessa

L'art. 4-bis del D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 149 dispone che il Comune è tenuto a redigere una **relazione di Inizio Mandato**, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario generale, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale, la misura dell'indebitamento dell'ente e le criticità in essere all'inizio del mandato amministrativo.

Detta relazione, da sottoscrivere entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato, si ricollega, necessariamente, alla Relazione di Fine Mandato relativa al periodo 2017-2022, sottoscritta in data 11 aprile 2022 dal Sindaco uscente Manlio MATTIA ed inviata alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti tramite il portale Con.te nonché pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente".

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31/12/2021: 1238

1.2 Organi politici in carica a seguito elezioni amministrative del 12 giugno 2022

Sindaco	Giunta comunale	Consiglio comunale
Manlio Mattia	Fiorenza Magnani – V.Sindaco Sara Morocutti Daniele Straulino Giulio Straulino	Manlio Mattia – Presidente – Sindaco Fiorenza Magnani Sara Morocutti Daniele Straulino Giulio Straulino Davide Chiapolino Sergio Del Negro Denise De Reggi Filippo Della Pietra Silvio Ortis Giorgio Plazzotta Federico Quaglia Gianluca Straulino

1.3 Struttura organizzativa

Il Comune gestisce mediante convenzioni con la Comunità di Montagna della Carnia le seguenti funzioni:

- gestione del personale;
- gestione dei servizi tributari;
- sistemi informativi, delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione;
- attività produttive, ivi compreso lo sportello unico;
- statistica;
- supporto gli uffici tecnici comunali per la costruzione, la gestione, la conservazione e la distribuzione dell'informazione territoriale, relativa alla pianificazione e alla programmazione comunale, e il supporto tecnico-operativo nell'aggiornamento degli strumenti di pianificazione urbanistica e di settore.

I restanti servizi istituzionali dell'ente rimangono di competenza comunale e l'organizzazione si articola nelle seguenti aree:

- area amministrativa (comprendente l'area affari generali)
- area vigilanza;
- area finanziaria e controllo di gestione
- area tecnico manutentiva – urbanistica (comprendente l'area patrimonio)
- area opere pubbliche e procedure espropriative

Direttore: Non previsto

Vice Segretario: dott.ssa Alessandra Straulino

Dirigenti: Non previsto

Posizioni organizzative: N. 3

Personale dipendente: N. 10

1.4 Condizione giuridica dell'Ente

Il mandato del sindaco Manlio MATTIA è iniziato il 13 giugno 2022.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'Ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o di predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

Situazione di contesto interno/esterno

Il Comune di Sutrio è di ridotte dimensioni tuttavia è in grado di offrire ai suoi amministrati servizi che si possono ritenere nella media.

Non si evidenziano particolari criticità.

In generale si rileva un buon funzionamento dei servizi nel loro complesso svolti mediante il personale alle dipendenze del Comune a tempo pieno ed indeterminato.

Per quanto riguarda gli obiettivi dell'amministrazione si rimanda alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 23.06.2022 in cui sono state approvate le linee programmatiche di mandato che abbracciano lo stesso arco temporale della presente relazione di inizio - mandato 2022-2027.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000)

All'inizio del mandato, con riferimento al Rendiconto della Gestione 2021, non sono stati segnalati parametri anomali.

PARTE II – ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

1. Attività tributaria.

1.1 Politica tributaria locale.

Il bilancio di previsione 2022 – 2025 non ha previsto sostanziali modifiche alla politica tributaria dell'Ente.

1.1.1 IMU/IUC

Aliquote IMU/IUC	2017	2018	2019	2020	2021
Abitazione principale ed immobili equiparati ad abitazione principale di categoria catastale diversa da A/1, A/8 e A/9 e relative pertinenze: non più di una per categoria catastale C/2, C/6, C/7)	esente	esente	esente	esente	esente
Abitazione principale di categoria catastale A/1, A/8 o A/9 e relative pertinenze: non più di una per categoria catastale C/2, C/6, C/7)	4‰	4‰	4‰	4‰	4‰
Detrazione abitazione principale di cui al punto precedente	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Altri immobili	7,6‰	7,6‰	7,6‰	7,6‰	7,6‰
Fabbricati rurali ad uso strumentale	0,00‰	0,00‰	0,00‰	0,00‰	0,00‰

1.1.2 Addizionale IRPEF

L'addizionale IRPEF è stata istituita nell'anno 2007 nella misura minima del 2 per mille ed è rimasta invariata.

1.1.3 Prelievi sui rifiuti (TARSU -TRES – TARI)

Prelievi sui rifiuti	2017	2018	2019	2020	2021
Tipologia di prelievo	TARI	TARI	TARI	TARI	TARI
Tasso di copertura	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Costo del servizio pro-capite	€ 104,64	€ 103,02	€ 114,73	€ 103,72	€ 109,54

2. Attività amministrativa

2.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

Con deliberazione della giunta comunale n. 98 del 22.12.2011 è stato approvato il Regolamento di disciplina della misurazione, valutazione e integrità e trasparenza della performance e del sistema premiale. L'applicazione dello stesso avviene attraverso l'Organismo Indipendente di Valutazione – OIV istituito nell'ambito del servizio di gestione del personale della Comunità di Montagna della Carnia.

L'OIV svolge un ruolo fondamentale nel processo di misurazione e valutazione della performance delle strutture amministrative e dei Responsabili dei servizi e nell'adempimento degli obblighi di integrità e trasparenza previsti dal citato Regolamento.

L'OIV supporta l'Organo di vertice politico-amministrativo nella definizione degli obiettivi strategici e sostituisce i servizi di controllo interno ed esercita, in piena autonomia, le attività attribuite dalla legge, comprese le attività di valutazione e controllo strategico.

Al momento, l'OIV, ha approvato la valutazione della performance riferita all'anno 2021 non rilevando particolari criticità nell'attività dei dipendenti e dei responsabili di P.O.

Inoltre, con deliberazione consiliare n. 2 del 25.02.2013 è stato approvato il regolamento per i controlli interni di cui all'art. 3 del D.L. 174/2012. Detto regolamento disciplina le modalità dei controlli di regolarità amministrativa e contabile, di gestione, valutazione di adeguatezza, degli equilibri finanziari.

Nella formazione delle determinazioni e di ogni altro atto che comportino impegno di spesa il responsabile del servizio finanziario esercita il controllo di regolarità contabile attraverso l'apposizione di apposito visto attestante la copertura finanziaria.

Il regolamento prevede che le attività di controllo vengano esperite in maniera integrata dai comuni carnici, mediante un'apposita unità preposta, denominata "unità di controllo e coordinamento" le cui modalità di costituzione e funzionamento siano disciplinate da apposita convenzione. Nell'attesa le funzioni sono attribuite ad un'unità di controllo interno, diretta dal Segretario comunale e composta dal responsabile del servizio finanziario e da altri responsabili individuati dallo stesso segretario.

Infine, il D.Lgs. n. 267/2000, prevede la figura dell'organo di revisione che esercita l'attività di controllo ai sensi dell'art. 239.

3. Gestione del territorio

Per la gestione delle pratiche edilizie degli interventi richiesti dai privati sono stati rilasciati/esaminati i seguenti titoli abilitativi/edilizi:

Titoli abilitativi/edilizi	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Permessi di costruire	8	4	1	2	4
Denunce di Inizio Attività (DIA)	12	11	8	7	4
Segnalazione Certificata Inizio Attività (SCIA)	16	8	15	14	17
Edilizia Libera – Comunicazione Inizio Attività (CIA)	11	18	14	22	40
Autorizzazione allo scarico	-	2	-	1	-
Agibilità	5	6	6	7	7

4. Istruzione pubblica

Le iscrizioni annue si quantificano mediamente per la scuola d'infanzia in 20-30 unità e per la scuola primaria in 30-40. La scuola primaria "Dante Alighieri", a seguito delle verifiche sulla vulnerabilità sismica, non è risultata a norma, pertanto l'immobile è stato dichiarato inagibile da maggio 2019; il plesso si è trasferito presso i locali siti al primo e secondo piano della scuola dell'infanzia "Principe di Piemonte".

Il comune gestisce i seguenti servizi ausiliari all'istruzione:

- servizio mensa, che viene effettuato utilizzando i locali predisposti all'interno della scuola d'infanzia. Il costo a carico dell'utenza è attualmente di € 2,80;
- servizio di trasporto scolastico gratuito a favore degli alunni residenti nelle frazioni; il servizio viene effettuato con personale dipendente e mezzi propri;
- servizio di pre e post accoglienza con decorrenza dall'anno scolastico 2021/2022 gestito mediante appalto esterno.

5. Ciclo dei rifiuti

Dal 01.01.2021 il servizio è gestito in house providing dalla società A&T 2000SpA. Dal mese di giugno del 2011 il servizio è gestito porta a porta escluso il Polo sciistico dello Zoncolan dove è in fase di completamento un centro di raccolta dedicato. Per la gestione del servizio porta a porta il Comune mette a disposizione i raccoglitori personali e i sacchetti necessari. La raccolta avviene a cadenza settimanale nel periodo invernale e bisettimanale nel periodo estivo per l'organico, settimanale per il secco residuo, quindicinale per gli imballaggi in plastica, la carta e il vetro, a richiesta su chiamata per gli ingombranti e RAEE. Inoltre è presente il centro di raccolta nel Comune di Sutrio al quale possono essere direttamente conferiti, oltre agli ingombranti e RAEE, anche legno, ferro e plastiche rigide, rifiuti urbani pericolosi. Il criterio adottato per il ciclo dei rifiuti permette una raccolta differenziata che nel 2020 ha superato l'82% mentre la produzione pro capite di rifiuto indifferenziato ammonta a 78 kg/abitante/anno.

6. Sociale

Le funzioni del servizio sociale di base e quelle relative alla gestione delle strutture e servizi dedicati ai disabili sono gestite mediante delega all'Azienda Sanitaria Universitaria del Friuli Centrale (ASU FC).

7. Turismo e attività culturali

L'Ente si propone di promuovere, in collaborazione con le Associazioni locali o direttamente, le tradizioni della comunità nonché le varie manifestazioni. Tali servizi sono garantiti tramite la Pro Loco e l'Albergo diffuso Borgo Soandri scarl; il punto di Accoglienza e Informazione Turistica, aperto durante il periodo estivo in cima al M.te Zoncolan, viene affidato alla Pro Loco tramite apposita convenzione, i costi dello stesso sono stati abbattuti da contributi concessi da PromoTurismoFvg e dalla Comunità di Montagna della Carnia.

L'apertura al pubblico del museo etnografico storiografico Straulino Gaudenzio "Teno" è stata assicurata per il tramite della Pro Loco.

8. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000:

Il Comune detiene partecipazioni nelle seguenti società:

Denominazione	Sede Legale	C.F./P. IVA	CAPITALE SOCIALE	MISURA PARTECIPAZIONE
SECAB soc. coop.	Paluzza	00154050306	849.620,54 (al 31.12.2021)	750,00 (0,09%)
BORGO SOANDRI scarl (socio sovventore)	Sutrio	02151620305	11.250,00 (al 31.12.2021)	500,00 (4,35%)
CAFC spa	Udine	00158530303	41.878.904,65 (al 31.12.2021)	154,95 (0,00037%)
ESCO MONTAGNA srl	Tolmezzo	02522090303	275.000,00 (al 31.12.2021)	1.000,00 (0,36%)
A&T 2000 spa	Codroipo	02047620303	1.020.181,00 (al 31.12.2021)	677,00 (0,066%)

PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	2017	2018	2019	2020	2021	Percentuale di incred/decrem rispetto al primo anno
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	496.167,78	528.426,75	516.538,41	454.060,32	461.284,96	-7%
TITOLO II - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.095.503,48	636.821,97	632.969,60	1.216.435,72	786.338,09	-28%
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	372.627,95	357.667,12	450.682,78	316.049,12	322.021,18	-14%
ENTRATE CORRENTI	1.964.299,21	1.522.915,84	1.600.190,79	1.986.545,16	1.569.644,23	-20%
TITOLO IV - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.010.477,32	1.219.227,07	1.098.141,85	2.184.069,37	1.032.135,12	2%
TITOLO V - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	416.403,04	419.932,23	239,13			-100%
TITOLO VI - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	-	-	-	-	-	0%
TOTALE	3.391.179,57	3.162.075,14	2.698.571,77	4.170.614,53	2.601.779,35	-23%

SPESE (IN EURO)	2017	2018	2019	2020	2021	Percentuale di incred/decrem rispetto al primo anno
TITOLO I - SPESE CORRENTI	1.409.469,45	1.353.860,98	1.457.180,90	1.758.185,47	1.378.287,64	-2%
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.475.417,61	1.573.738,57	776.092,29	605.710,13	2.010.815,18	36%
TITOLO III - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	416.403,04	419.278,83		4.637,45	250,00	-100%
TITOLO IV - RIMBORSO DI PRESTITI	511.581,83	348.040,52	249.030,61	188.179,71	196.837,45	-62%
TOTALE	3.812.871,93	3.694.918,90	2.482.303,80	2.556.712,76	3.586.190,27	-6%

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2017	2018	2019	2020	2021	Percentuale di incred/decrem rispetto al primo anno
TITOLO VI - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	314.418,54	300.188,10	553.175,22	172.347,64	727.908,79	132%
TITOLO IV - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	314.418,54	300.188,10	553.175,22	172.347,64	727.908,79	132%

Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2017	2018	2019	2020	2021
Utilizzo di avanzo di avanzo di amministrazione per spese correnti	13.000,00	181.709,85	9.412,97		89.182,86
FPV di entrata per spese correnti	69.249,39	48.877,22	217.113,19	162.450,97	110.888,99
Totale titoli (I+II+III) + titolo 4.02.06 delle entrate	1.964.299,21	1.802.863,70	1.784.307,15	2.120.478,50	1.703.577,57
Spese Titolo I	1.409.469,45	1.353.860,98	1.457.180,90	1.758.185,47	1.378.287,64
Rimborso prestiti (parte del Titolo III)	511.581,83	348.040,52	249.030,61	188.179,71	196.837,45
FPV di spesa parte corrente	48.877,22	217.113,19	162.450,97	110.888,99	79.442,92
Entrata di parte corrente destinate a spese di investimenti				1.174,86	
Entrata di parte capitale destinate a spese correnti			47.051,27		12.000,00
Saldo di parte corrente	76.620,10	114.436,08	189.222,10	224.500,44	261.081,41

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2017	2018	2019	2020	2021
Entrate Titolo IV - V - VI	1.010.477,32	939.932,61	914.264,62	2.050.136,03	898.201,78
FPV di entrata per spese in conto capitale	1.091.866,87	675.202,44	188.355,70	224.941,40	1.828.401,26
Spese Titolo II e III	1.475.417,61	1.573.738,57	776.092,29	610.347,58	2.011.065,18
FPV di spesa in conto capitale	675.202,44	188.355,70	224.941,40	1.828.401,26	853.029,77
Entrate di parte capitale destinate a spesa corrente			47.051,27		12.000,00
Differenza di parte capitale	-48.275,86	-146.959,22	54.535,36	-163.671,41	-149.491,91
Entrate correnti destinate ad investimenti				1.174,86	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	200.984,19	231.000,00	50.713,41	202.669,79	318.481,87
Saldo di parte capitale	152.708,33	84.040,78	105.248,77	40.173,24	168.989,96

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

Gestione di competenza. Quadro riassuntivo

		2017	2018	2019	2020	2021
Riscossioni	(+)	3.399.281,93	3.843.099,46	3.752.584,29	4.137.765,76	2.693.001,05
Pagamenti	(-)	4.249.002,69	3.711.866,40	3.212.476,00	2.787.717,97	3.887.635,75
Differenza	[A]	-849.720,76	131.233,06	540.108,29	1.350.047,79	-1.194.634,70
Residui attivi	(+)	1.335.923,73	938.108,08	437.231,19	646.522,28	1.285.087,88
Residui passivi	(-)	267.305,46	532.255,40	339.145,05	273.669,26	693.493,25
FPV (spesa)	(-)	724.079,66	405.468,89	387.392,37	1.939.290,25	932.472,69
Differenza	[B]	344.538,61	383,79	-289.306,23	-1.566.437,23	-340.878,06
Totale Avanzo (+) o Disavanzo (-) di competenza [A]-[B]		-505.182,15	131.616,85	250.802,06	-216.389,44	-1.535.512,76

Risultato di amministrazione di cui:	2017	2018	2019	2020	2021
Vincolato	596.377,67	436.920,95	510.678,09	650.151,99	686.386,81
Per spese in conto capitale					
Fondo Crediti dubbia esigibilità	120.354,70	79.242,48	122.918,79	149.629,80	154.768,49
Non vincolato	666.475,79	654.123,00	787.107,82	693.839,70	683.390,66
Totale	1.383.208,16	1.170.286,43	1.420.704,70	1.493.621,49	1.524.545,96

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021
Fondo di cassa al 31 dicembre	1.038.669,55	1.169.902,64	1.710.010,93	3.060.058,72	1.865.424,02
Totali residui attivi finali	1.335.923,73	938.108,08	437.231,19	646.522,28	1.285.087,88
Totali residui passivi finali	267.305,46	532.255,40	339.145,05	273.669,26	693.493,25
Fondo Pluriennale Vincolato spesa	724.079,66	405.468,89	387.392,37	1.939.290,25	932.472,69
Risultato di amministrazione	1.383.208,16	1.170.286,43	1.420.704,70	1.493.621,49	1.524.545,96
Utilizzo anticipazione di cassa	si o no p	si o no p	si o no p	si o no p	si o no p

Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2017	2018	2019	2020	2021
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti buori bilancio		11.000,00			
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive	13.000,00	181.709,85	9.412,97		89.182,86
Spese correnti in sede di assestamento					
Spese di investimento	200.984,19	220.000,00	50.713,41	202.669,79	318.481,87
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale	213.984,19	412.709,85	60.126,38	202.669,79	407.664,73

Indebitamento

L'evoluzione dell'indebitamento dell'ente, negli anni dal 2017 al 2021, presenta le seguenti risultanze finali:

	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito finale	2.395.357,78	2.047.317,26	1.798.286,65	1.610.106,96	1.413.269,51
Popolazione residente	1296	1278	1267	1246	1238
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.848,27	1.601,97	1.419,33	1.292,22	1.141,57

L'indebitamento dell'Ente rispetta i limiti di legge, dato dal rapporto della quota interessi sulle entrate correnti, di cui all'art. 204, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, come risulta dalle percentuali di seguito indicate

	2016	2017	2018	2019	2020
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti	3,36%	3,30%	3,15%	2,65%	1,87%
Limiti di legge	8%	8%	10%	10%	10%

Situazione patrimoniale

La situazione patrimoniale risultante alla data del 1° gennaio 2022 è la seguente:

SINTESI SITUAZIONE PATRIMONIALE AL 1° GENNAIO 2022			
ATTIVO	CONSISTENZA AL 31/12/2021	PASSIVO	CONSISTENZA AL 31/12/2021
Immobilizzazioni immateriali	28.395,86	Patrimonio netto	16.089.892,44
Immobilizzazioni materiali	26.029.444,04	Fondi rischi e oneri	37.579,70
Immobilizzazioni finanziarie	7.042,40	Debiti di finanziamento	1.413.269,51
Crediti	1.161.726,96	Debiti verso fornitori	484.623,98
Altre attività finanziarie		Debiti per trasferimenti e contributi	78.316,59
Disponibilità liquide	1.868.096,15	Altri debiti	130.552,68
Ratei e risconti		Ratei e risconti e contributi agli investimenti	10.860.470,51
Totale dell'attivo	29.094.705,41	Totale del passivo	29.094.705,41
Conti d'ordine	0	Conti d'ordine	932.472,69

Conclusioni

Sulla base delle risultanze complessive della presente relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente, vista in un'ottica generale e sulla base dei dati e valutazioni riportati nei punti precedenti, non presenta situazioni di squilibrio emergenti né criticità strutturali tali da richiedere un intervento con carattere d'urgenza. Le conseguenti valutazioni prospettiche e tendenziali, con i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi, saranno pertanto valutati ed eventualmente adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in concomitanza con le normali scadenze di legge.

Sutrio 12.09.2022

Il Sindaco
Manlio MATTIA
firmato digitalmente